



FUNDAÇÃO
GETULIO VARGAS

FGV PROJETOS

Audiência Pública - Subcomissão CCJ - Senado Federal

**CONSIDERAÇÕES SOBRE A REESTRUTURAÇÃO DO SENADO
FEDERAL, APRESENTADAS PELA FUNDAÇÃO GETULIO VARGAS**

Apresentação: Prof. Bianor Cavalcanti

Coordenador Geral do Projeto - Diretor da Fundação Getúlio Vargas

Brasília, 25 de fevereiro de 2010

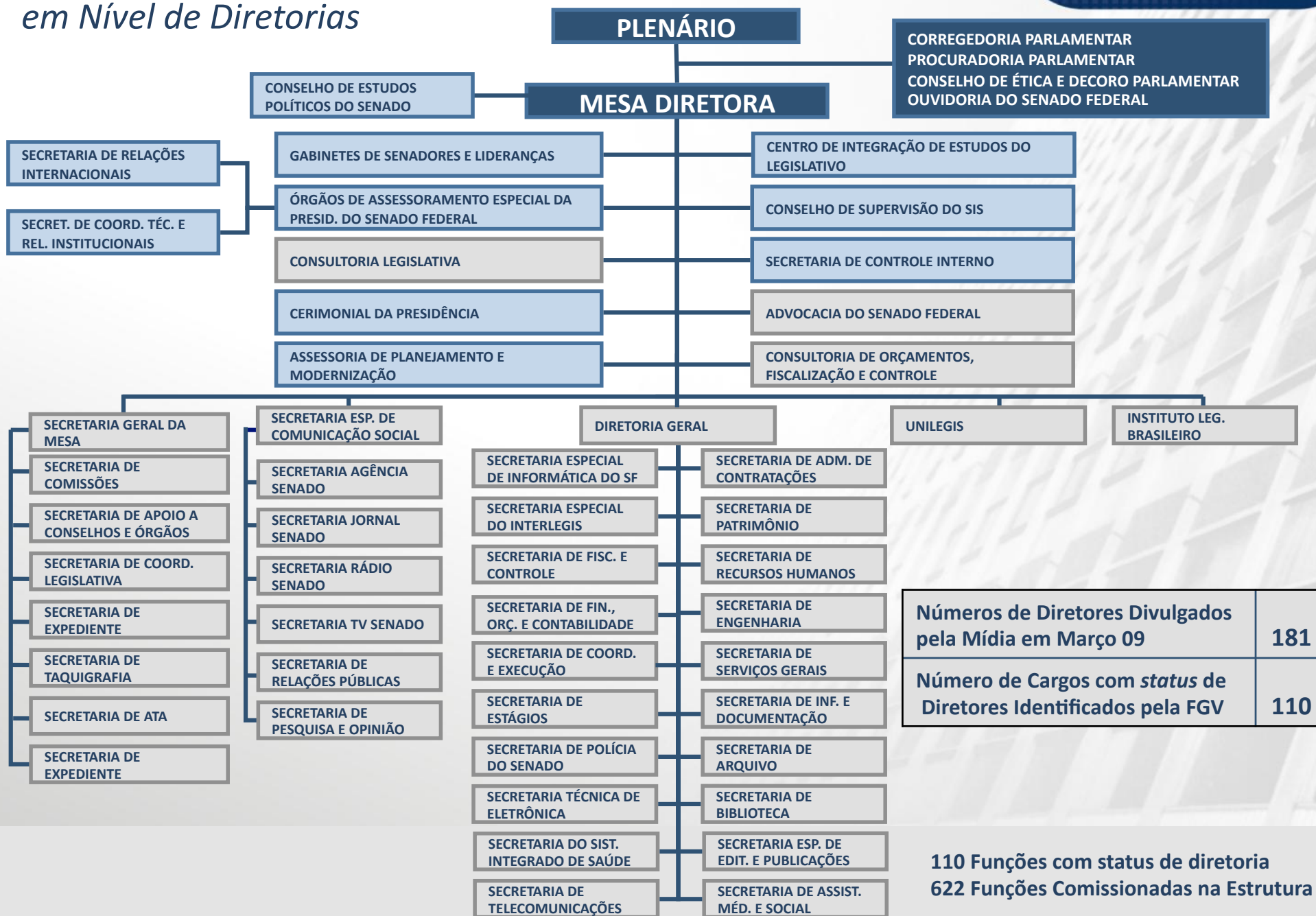
- Considerações Iniciais
- Objeto da Cooperação FGV / Senado Federal
- Parâmetros Estabelecidos pelo Senado para o Projeto
- Pressupostos Iniciais do Projeto
- Cronograma para Operacionalização do Projeto
- Relatório Preliminar da FGV
- Relatório da Comissão do Senado
- Relatório Final da FGV
- Relatório do Conselho de Administração
- Nota Técnica da FGV ao Relatório do Conselho de Administração
- Projeto de Resolução nº. 96 de 2009

Política e
Administração

Projeto de
Reestruturação do
Senado Federal

Estrutura Presente do Senado Federal

em Nível de Diretorias



Em 18 de março de 2009, o Senado Federal assinou com a FGV o Protocolo de Intenções, formalizado pelo presidente da FGV, Prof. Carlos Ivan Simonsen Leal, e pelo Presidente do Senado, Senador José Sarney.

O protocolo tem como objetivo o Projeto de Modernização do Senado e como objeto estabelecer as bases gerais de cooperação técnica e operacional voltada para o desenvolvimento de projetos ou atividades de interesse do Senado Federal e na áreas de conhecimento da FGV, a saber, especialmente:



(Cont.)

1. Auditoria administrativa;
2. Avaliação de políticas públicas;
3. Desenvolvimento institucional;
4. Sistemas de gestão de recursos humanos;
5. Programas de treinamento e desenvolvimento;
6. Programa de certificação de recursos humanos;
7. Planejamento e execução de avaliação de recursos humanos;
8. Sistemas de avaliação e monitoramento de processos e de resultados; e
9. Economicidade dos diversos sistemas do Senado Federal.

Para o primeiro e emergencial projeto

Os parâmetros estabelecidos pela Direção do Senado Federal, a FGV para operacionalização do projeto foram os seguintes:

- Ação de caráter emergencial;
- Ênfase na área administrativa;
- Redução de custo;
- Racionalização dos processos;
- Redução significativa do número de cargos de direção superior;
- Eliminação de estruturas adjetivas (de apoio a atividades substantivas);
- Redefinição da estrutura hierárquica e classificação da remuneração de cargos de direção, com alteração dos símbolos correspondentes.

Protocolo de Intenções entre FGV e Senado Federal, base para a proposta inicial e emergencial da FGV, teve como escopo a “Revisão da Estrutura Organizacional Administrativa e Sistemática de Classificação e Remuneração de Cargos de Provimento em Comissão e Funções Comissionadas”, dividida em dois módulos:

Módulo 1: Revisão da Estrutura Organizacional, com ênfase na estrutura administrativa; e

Módulo 2: Elaboração da Sistemática de Classificação e Remuneração de Cargos de Provimento em Comissão e Funções Comissionadas.

O objeto desta proposta de prestação de serviços da Fundação Getúlio Vargas teve por objetivo assessorar o Senado Federal na revisão de sua estrutura organizacional administrativa e no desenvolvimento de uma sistemática de classificação e remuneração de cargos e funções comissionadas.

Pressupostos Básicos da FGV

A proposta da FGV, em caráter emergencial, para a Reestruturação do Senado Federal obedeceu aos seguintes pressupostos:

- Os órgãos administrativos e os atos de gestão devem estar sob estrito controle da Mesa Diretora;
- O desenho organizacional deve ser traçado em função dos objetivos institucionais e da identificação dos macroprocessos da Instituição;
- O conceito e o decorrente dimensionamento das unidades organizacionais devem estar alinhados, parcimoniosamente, com a essência do processo legislativo;
- As soluções de modelagem organizacional e administrativa devem garantir níveis adequados de diferenciação entre órgãos, segundo a natureza de suas atividades, evitando uniformidade e simetria.

2009	Ações
MAR	No dia 18, é assinado o Protocolo de Intenções entre FGV e Senado Federal. Reunião com representantes da Diretoria de Administração para delimitar o objeto de uma proposta de serviços emergencial.
ABR	A FGV, no dia 2, apresenta a primeira proposta de prestação de serviços e inicia as primeiras ações de consultoria
MAI	A FGV, no dia 12, entrega ao Senado Federal Relatório Preliminar. Formação pelo Senado de comissão interna para analisar o Relatório Preliminar da FGV e examinar críticas e sugestões ao citado documento amplamente divulgado.
JUN	Reuniões da Equipe da FGV com a comissão do Senado para debater as sugestões e críticas apresentadas.
JUL	No dia 7, recebimento pela FGV das considerações e das sugestões resultantes do exame e sistematização realizada pela comissão.
AGO	A FGV, no dia 17, entrega ao Senado Federal o Relatório Final.
SET	A Direção do Senado encaminha o Relatório Final da FGV ao Conselho de Administração do Senado para análise e sugestões.
OUT	A pedido da direção do Senado, a FGV, juntamente com técnicos da Casa, analisa as considerações e sugestões de mudança, apresentadas pelo Conselho de Administração e emite Nota Técnica sugerindo e justificando alterações na proposta do Conselho. Esta foi a última ação da FGV.
DEZ	Os Senadores recebem o Projeto de Resolução nº. 96 de 2009, com proposta de Reestruturação do Senado Federal.



ABRIL 2009

- Na primeira semana de abril de 2009, teve início, pela FGV, com base no protocolo, o projeto emergencial para reestruturação do Senado Federal. Foi formada uma Comissão Técnica do Senado, sob a direção do então Diretor Geral de Administração. Essa comissão se reuniu com a Equipe da FGV três vezes.
- Na sequência, foi criada, no âmbito da Primeira Secretaria do Senado, nova comissão. Essa equipe foi a interlocutora oficial da FGV até a entrega do Relatório Preliminar, em maio de 2009.

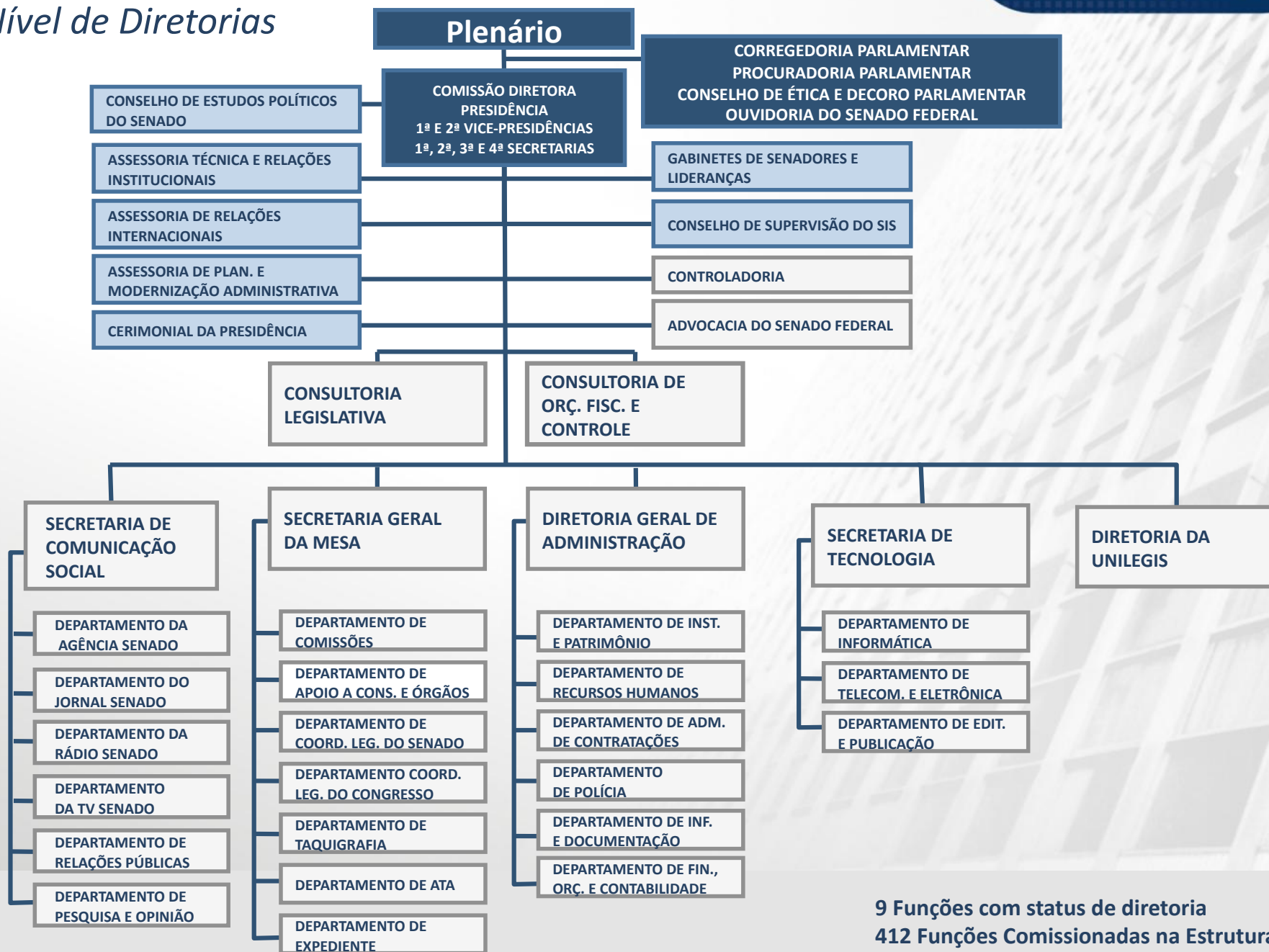


MAIO 2009

- Em 12 de maio de 2009, a FGV entregou ao Senado Federal o Relatório Preliminar sobre do estudo solicitado. Após a entrega do relatório, divulgado no site do Senado, o Presidente do Senado abriu prazo de trinta dias para receber sugestões dos servidores e parlamentares.
- Uma nova comissão foi criada para receber, analisar e sistematizar as sugestões e cotejá-las com a proposta da FGV.
- Nessa ocasião, todos os órgãos e servidores do Senado tiveram oportunidade de se manifestar e apresentar suas razões para as mudanças propostas.
- Foram recebidas mais de 600 sugestões, muitas dessas coletivas, e foram devidamente processadas, analisadas e sistematizadas em uma proposta de reestruturação posteriormente enviada a FGV.

Estrutura Proposta no Relatório Preliminar

em Nível de Diretorias



9 Funções com status de diretoria
412 Funções Comissionadas na Estrutura

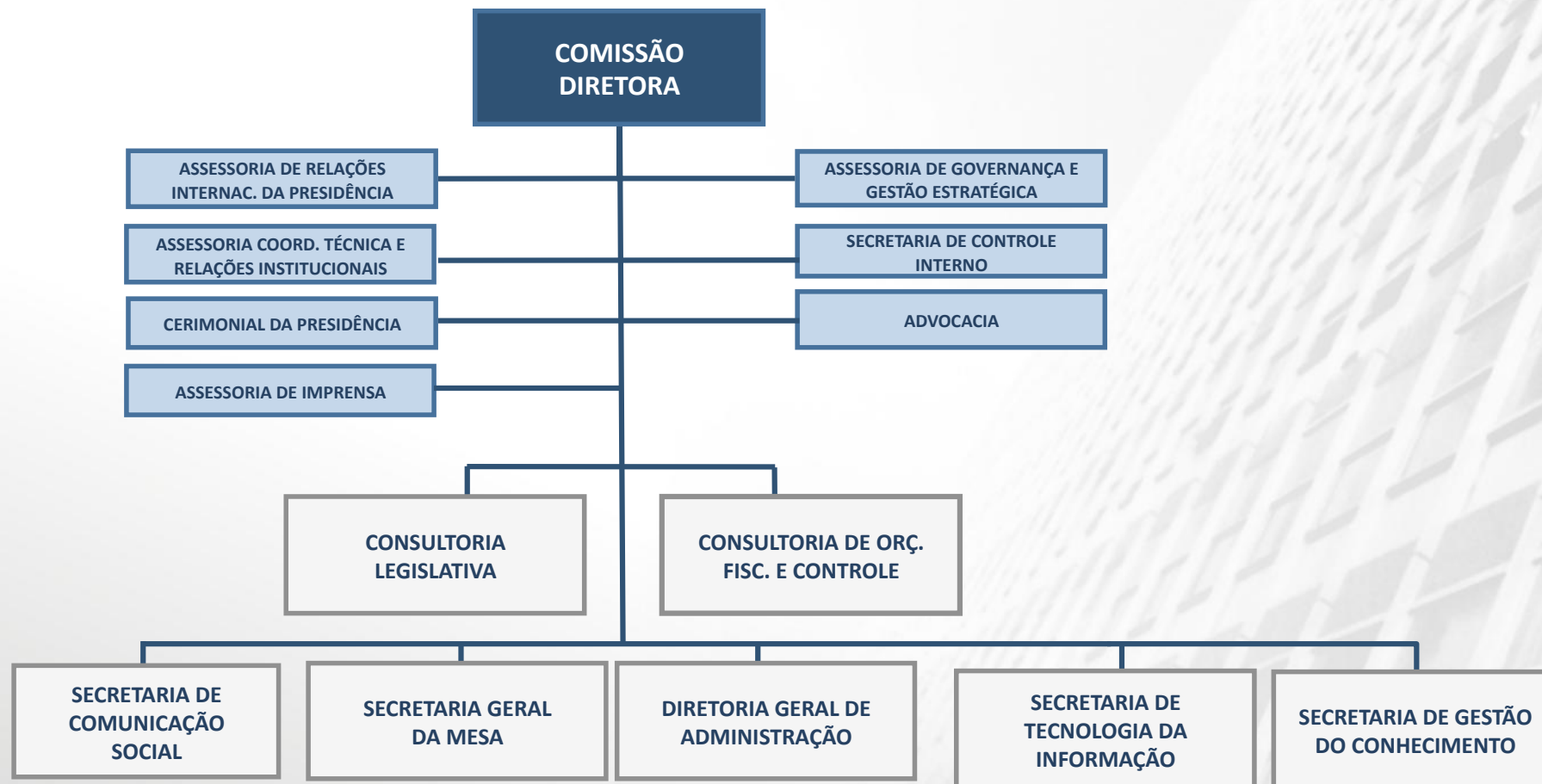


JULHO 2009

- Em 7 de julho de 2009, a FGV recebeu os resultados das análises e considerações feitas pela Comissão Técnica Especial do Senado, criada por Ato do primeiro secretário, nº. 25 de 2009.

Estrutura Proposta pela Comissão do Senado

em Nível de Diretorias



9 Funções com status de diretoria
443 Funções Comissionadas na Estrutura

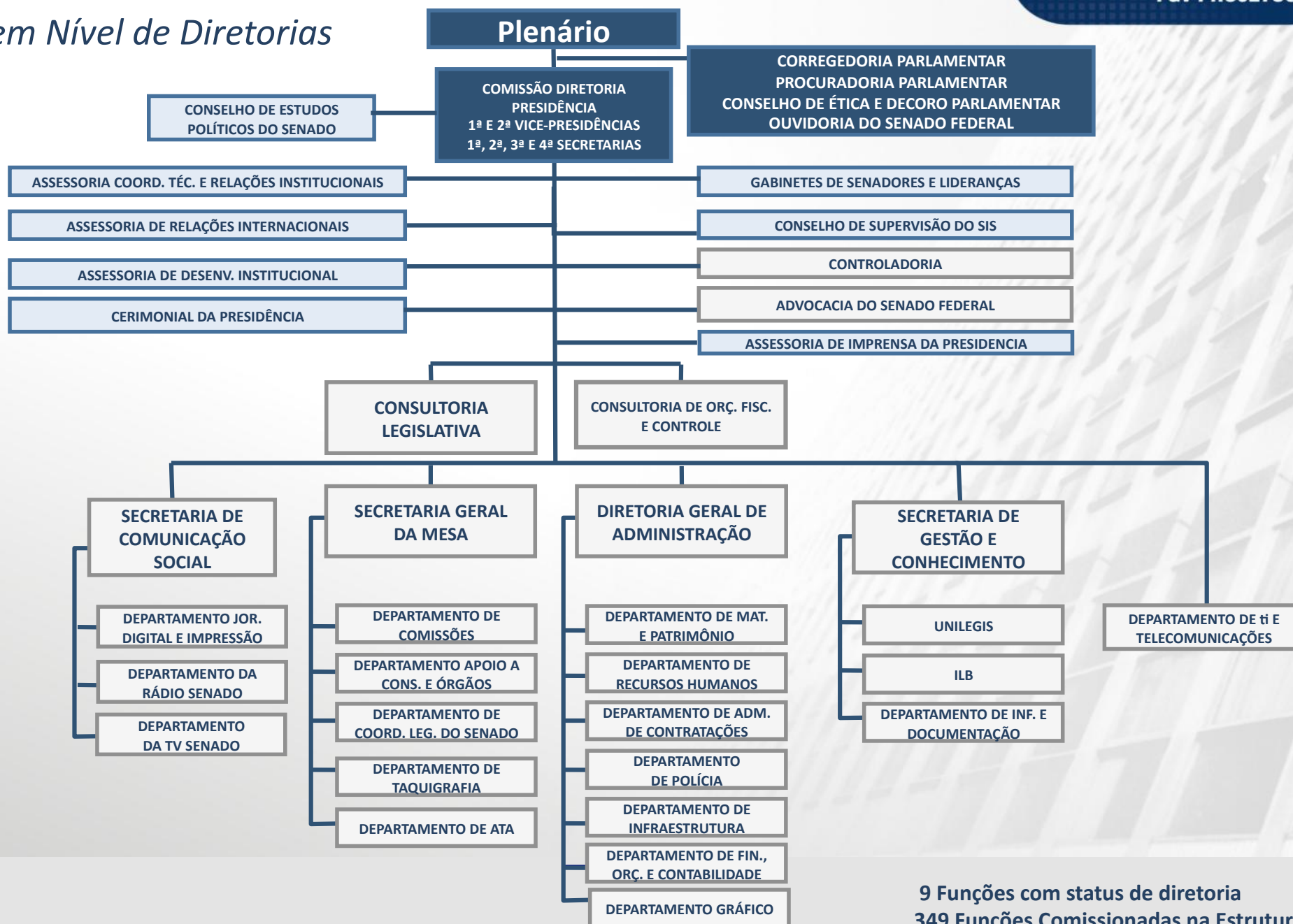


AGOSTO 2009

- Em 17 de agosto de 2009, levando em consideração as contribuições recebidas da comissão do Senado, a Equipe da FGV elaborou seu Relatório Final e entregou-o à Presidência do Senado.
- De posse do Relatório da FGV, a direção superior do Senado enviou-o ao Conselho de Administração, para avaliação.

Estrutura Proposta no Relatório Final

em Nível de Diretorias



9 Funções com status de diretoria
349 Funções Comissionadas na Estrutura

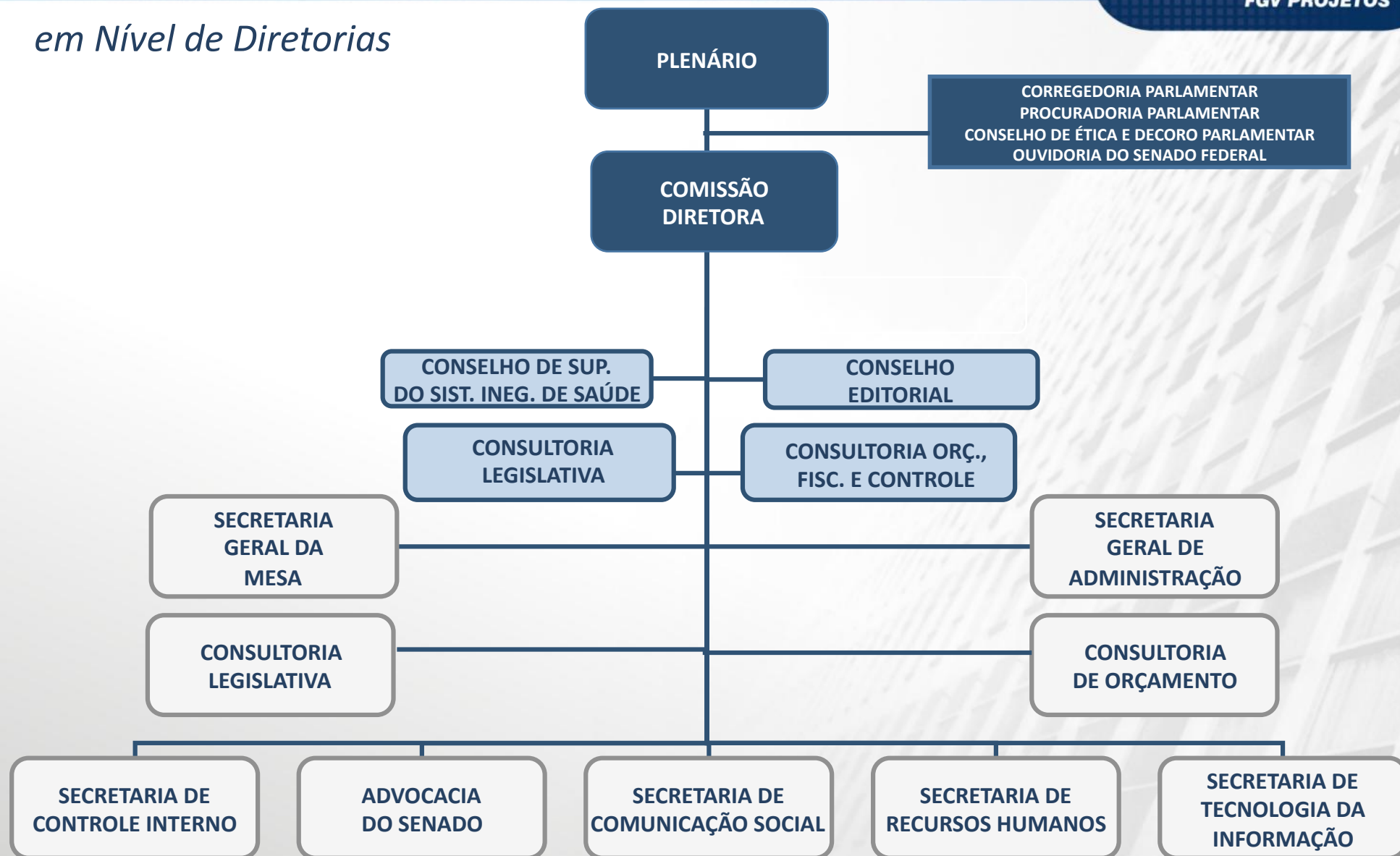


OUTUBRO 2009

- Na primeira semana de outubro de 2009, o Conselho de Administração apresentou um projeto substitutivo de estrutura e regulamento. O Presidente do Senado indicou dois representantes para que, juntamente com técnicos da FGV, considerando o Relatório Final apresentado em 17 de agosto, procedessem às compatibilizações entre as duas propostas.
- Em 26 de outubro, o projeto de estrutura e regulamento, ajustado pela FGV e por representantes do Senado, foi enviado à Presidência, em Nota Técnica da FGV. Esta foi a última intervenção da FGV no processo de reestruturação do Senado Federal.
- A Presidência do Senado encaminhou o citado documento à Comissão Diretora e aos Senadores, para análises e sugestões.
- Em dezembro, o Senado iniciou a tramitação do Projeto de Resolução nº. 96 de 2009, com proposta de Reestruturação do Senado Federal.



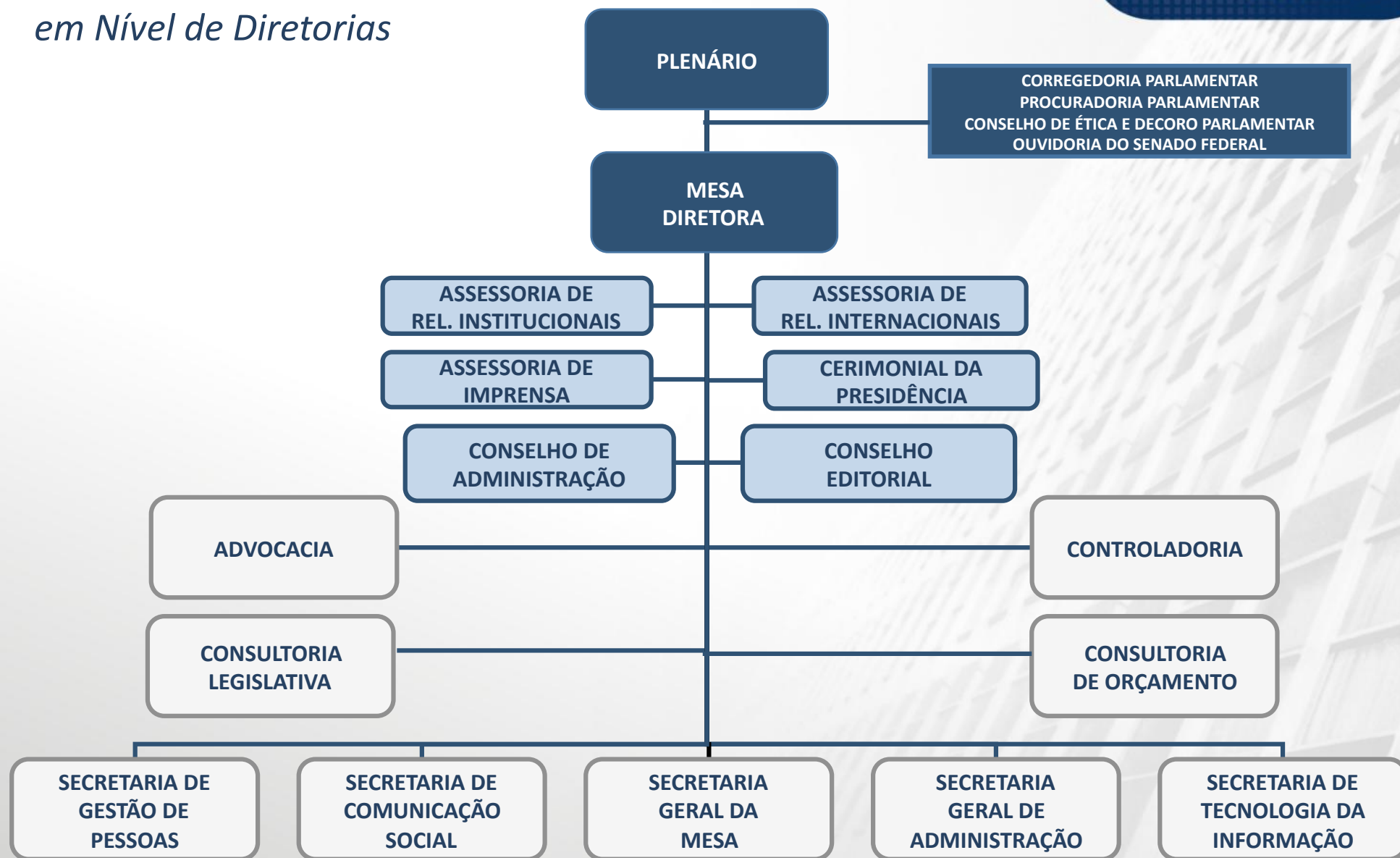
em Nível de Diretorias



9 Funções com status de diretoria
637 Funções Comissionadas na Estrutura

Estrutura Proposta pela FGV em Nota Técnica

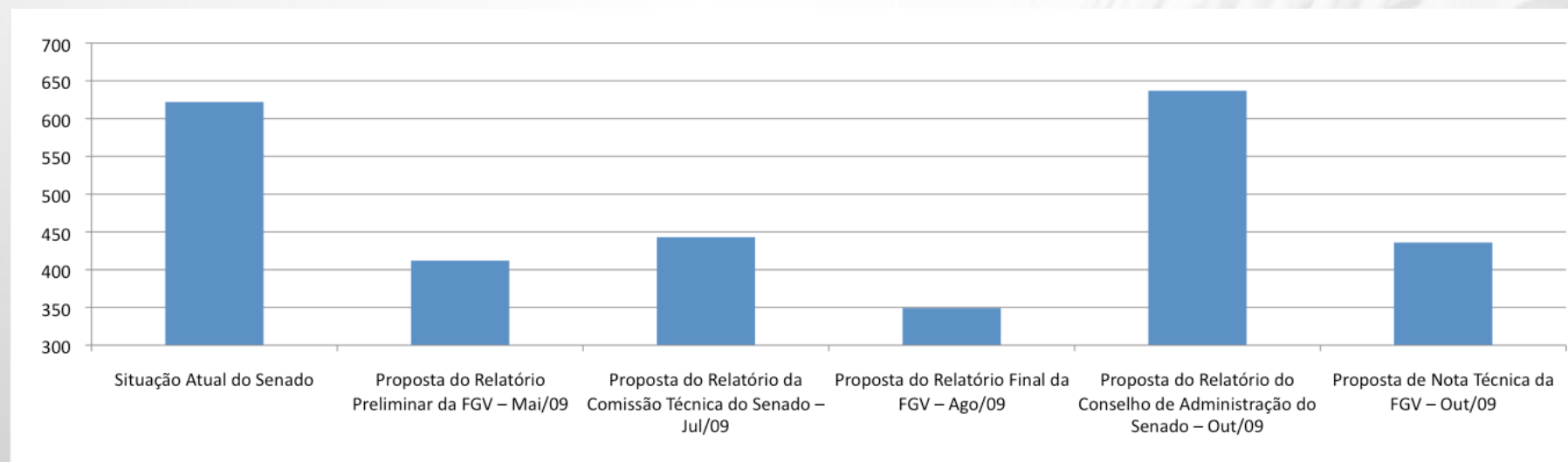
em Nível de Diretorias



9 Funções com status de diretoria
436 Funções Comissionadas na Estrutura

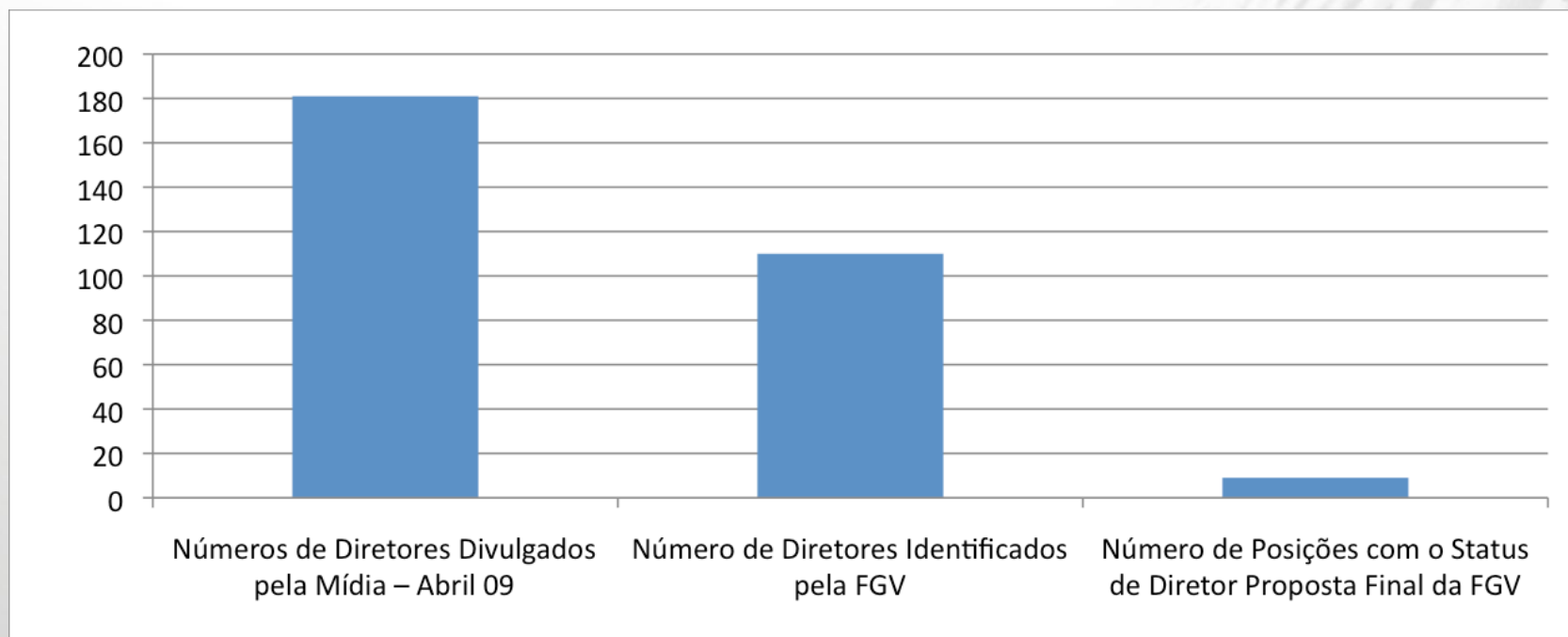
Comparativo de Todas as Propostas

Evento	Funções Comissionadas na Estrutura
Situação Atual do Senado	622
Proposta do Relatório Preliminar da FGV – Mai/09	412
Proposta do Relatório da Comissão Técnica do Senado – Jul/09	443
Proposta do Relatório Final da FGV – Ago/09	349
Proposta do Relatório do Conselho de Administração do Senado – Out/09	637
Proposta de Nota Técnica da FGV – Out/09	436



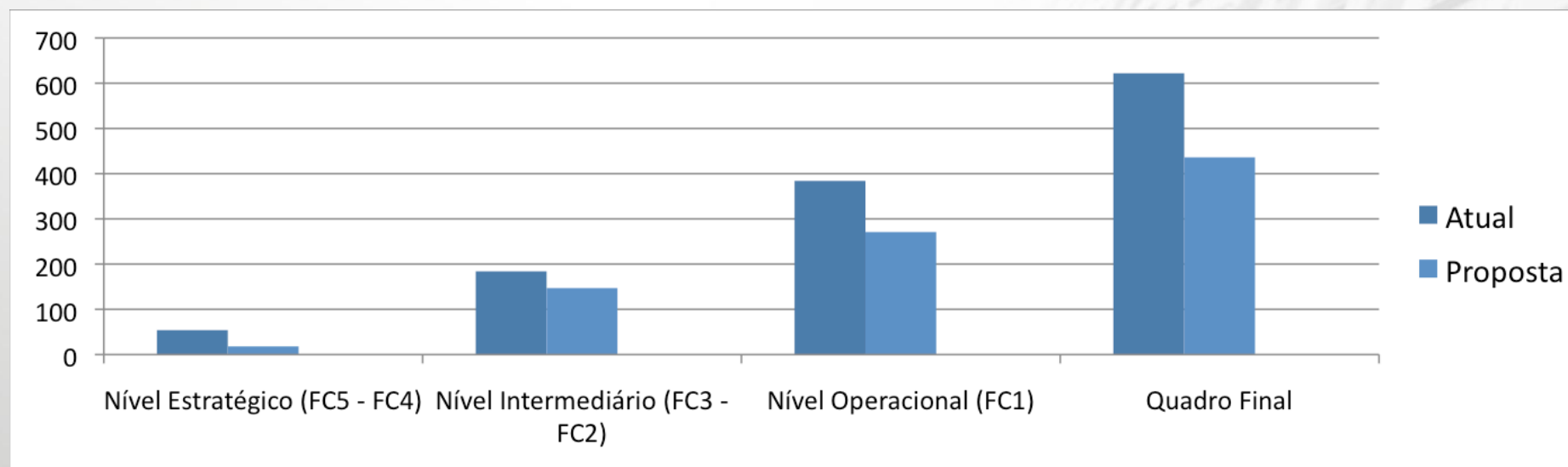


Número de Diretores Divulgados pela Mídia – Abr/09	181
Número de Diretores Identificados pela FGV	110
Número de Posições com o Status de Diretor – Proposta Final da FGV	9



Redução da Estrutura	FCs Atuais	FCs - Proposta Final da FGV	Redução no Quantitativo	Redução em %
Nível Estratégico (FC5 - FC4)	54	18(*)	36	67%
Nível Intermediário (FC3 - FC2)	184	147	37	20%
Nível Operacional (FC1)	384	271	113	30%
Total	622	436	184	30%

(*) 9 posições com status de diretoria e 9 adjuntos de diretoria



Apresentadas no Relatório Final

- Efetivação imediata da transformação das Funções Comissionadas vinculadas à investidura ou à lotação e efetivo exercício em Gratificação de Representação, em cumprimento ao Art. 7º/02, convalidada pela Lei 10.863 de 29/04/04.
- Definição de uma política de contratação de serviços terceirizados que privilegie as atividades a serem realizadas e não o número de empregados a serem contratados.
- Terceirização progressiva e acelerada dos serviços gráficos do Senado Federal.
- Extensão e otimização do sistema de controle eletrônico de frequência para todos os servidores efetivos, que, de acordo com a natureza da função, terão horários controlados (de entrada e saída) ou carga horária diária a ser cumprida, podendo ainda constituir banco de horas para o cumprimento da carga horária semanal ou mensal.

Apresentadas no Relatório Final (Cont.)

- Suspensão da realização de concursos para o preenchimento de vagas decorrentes de demissão, morte ou aposentadoria de servidores efetivos, até a conclusão do alinhamento estratégico.
- Definição de uma nova política de comunicação social para o Senado Federal, que delimite os objetivos, o escopo, o dimensionamento e o alcance dos veículos – TV, Rádio, Jornal e Website – e as estruturas correspondentes.
- Definição de uma nova política editorial para as edições de interesse do Senado, que permita delimitar os objetivos, o escopo e o dimensionamento dos serviços gráficos e das estruturas correspondentes.
- Definição de uma nova política de segurança interna, de proteção a autoridades e de investigação de delitos, que permita delimitar os objetivos, o escopo e o dimensionamento da Polícia do Senado e as estruturas correspondentes.

Apresentadas no Relatório Final (Cont.)

- Definição de uma política de gestão de conhecimento que permita delimitar os objetivos, o escopo e o dimensionamento das áreas de produção, circulação e difusão do conhecimento em matéria legislativa, notadamente dos serviços de documentação, capacitação, treinamento e intercâmbio.
- Avaliação e redimensionamento da estrutura e composição do seguro de saúde dos senadores e funcionários.
- Exigência de certificação (tipo ISO 9000) para os fornecedores de produtos e serviços para o Senado Federal.
- Avaliação e redimensionamento da estrutura e composição dos serviços médicos oferecidos a senadores e funcionários nas dependências do Senado Federal.

Apresentadas no Relatório Final (Cont.)

- Concepção e implantação do Planejamento Estratégico, e consequente mapeamento dos processos organizacionais.
- Concepção de um Plano Diretor de Tecnologia da Informação
- Realização de Auditoria da Folha de Pagamentos.
- Concepção de um Plano de Cargos e Carreiras.

Face à natureza das mudanças orientadas para o saneamento de disfunções estruturais, grande parte delas de caráter restritivo, o processo de reforma envolve, necessariamente, desestabilizações, apreensões, desconfortos e incertezas.

Por isso mesmo, conforme já assinalado em outras oportunidades, esta proposta de rearranjo estrutural, de caráter emergencial, constituiu apenas o primeiro passo na direção de um amplo processo de reestruturação, a ser completado no Senado Federal, em decorrência de estudos ainda mais aprofundados que venham a ser realizados.

Tal procedimento permitirá um mais adequado alinhamento entre órgãos e estruturas, face à natureza de suas missões e à adesão aos princípios doutrinários da Reforma.